**Cộng hòa Xã hội Chủ nghĩa Việt Nam**

**Dự án thúc đẩy phát triển điện mặt trời tại Việt Nam**

**(VISTA) P172974**

**Dự thảo**

**KẾ HOẠCH THỰC HIỆN CAM KẾT VỀ BẢO VỆ MÔI TRƯỜNG VÀ AN TOÀN XÃ HỘI (ESCP)**

**Tháng 3 năm 2020**

**KẾ HOẠCH CAM KẾT THỰC HIỆN CÁC QUY ĐỊNH VỀ MÔI TRƯỜNG VÀ XÃ HỘI**

1. Nước Cộng hòa Xã hội Chủ nghĩa Việt Nam, thông qua Bộ Công Thương (MOIT) sẽ thực hiện dự án Thúc đẩy phát triển điện mặt trời (**Dự án**), phối hợp với các Bộ ngành và cơ quan liên quan gồm Tập đoàn điện lực Việt Nam (EVN) và một số tỉnh lựa chọn. Ngân hàng Tái thiết và Phát triển quốc tế (IBRD) (sau đây gọi là Ngân hàng) đã chấp thuận cung cấp tài trợ cho Dự án.
2. Bộ Công Thương sẽ thực hiện các giải pháp và hành động để Dự án có thể được triển khai phù hợp với các tiêu chuẩn về môi trường và xã hội (**ESSs**). Kế hoạch cam kết về Môi trường và Xã hội (**ESCP**) sẽ đưa ra một số giải pháp và hành động, các tài liệu và kế hoạch cụ thể cũng như thời gian thực hiện từng hoạt động và giải pháp.
3. Bộ Công Thương sẽ tuân thủ các điều khoản về Môi trường và Xã hội được nêu trong Khung môi trường và xã hội (ESF) tham chiếu trong ESCP, ví dụ như Kế hoạch quản lý Môi trường và Xã hội (ESMP), Kế hoạch hành động Tái định cư (RAP), Kế hoạch Tham gia của các bên liên quan (SEP), và lịch trình thực hiện các kế hoạch nói trên.
4. Bộ Công Thương chịu trách nhiệm về việc tuân thủ ESCP này ngay cả khi việc thực hiện các giải pháp và hành động cụ thể của Dự án được thực hiện bởi Bộ Công Thương hay các Bộ ngành cơ quan khác tham gia thực hiện Dự án được nêu tại Mục 1.
5. Việc thực hiện các giải pháp và hành động cụ thể được nêu trong ESCP sẽ được Bộ Công Thươnggiám sát và báo cáo cho Ngân hàng, theo đúng yêu cầu trong ESCP và các điều kiện ràng buộc trong thỏa thuận pháp lý, và Ngân hàng sẽ theo dõi và đánh giá tiến độ và mức độ hoàn thành các giải pháp và hoạt động của Dự án.
6. Ngân hàng và Bộ Công Thương thỏa thuận là, ESCP có thể sẽ được điều chỉnh trong quá trình thực hiện Dự án, để phản ánh việc quản lý thích nghi những thay đổi cũng như những tình huống không lường trước được, hoặc để đáp ứng những đánh giá về thực hiện Dự án dựa trên ESCP. Trong bối cảnh nếu phải điều chỉnh như vậy, Bộ Công Thương sẽ thỏa thuận với Ngân hàng về những thay đổi đó và sẽ cập nhật vào ESCP. Việc thống nhất với những thay đổi trong ESCP sẽ được chính thức hóa thông qua thư trao đổi giữa Ngân hàng và Bộ Công Thương. Bộ Công Thương sẽ công bố bản ESCP cập nhật một cách kịp thời.
7. Đối với những thay đổi của Dự án, những tình huống không lường trước được, hoặc kết quả thực hiện Dự án cần thay đổi trước những rủi ro và tác động trong quá trình thực hiện Dự án, Bộ Công Thương sẽ bổ sung ngân sách, nếu cần, cho việc thực hiện các giải pháp và hành động để giải quyết các rủi ro và tác động đó[[1]](#footnote-1).

| **GIẢI PHÁP VÀ HÀNH ĐỘNG** | | **KHUNG THỜI GIAN** | **CƠ QUAN CHỊU TRÁCH NHIỆM** |
| --- | --- | --- | --- |
| **GIÁM SÁT VÀ BÁO CÁO** | | | |
| A | **BÁO CÁO:** Bộ Công Thương báo cáo Ngân hàng về (i) việc áp dụng các tiêu chí lựa chọn các công viên điện mặt trời/trạm biến áp trong quá trình xác định và lựa chọn; (ii) đưa các điều khoản về môi trường và xã hội vào phạm vi công việc trong Điều khoản tham chiếu cho tư vấn/cố vấn giao dịch; (iii) đưa các điều khoản về môi trường và xã hội vào Hồ sơ mời thầu, đánh giá và lựa chọn bên thắng thầu; (iv) IPP thắng thầu tuân thủ các yêu cầu và quy trình về môi trường và xã hội quy định trong hợp đồng; (v) hồ sơ xin cấp giấy phép về địa điểm cụ thể cho dự án điện mặt trời và các giấy phép khác theo quy định. | *Quá trình thực hiện dự án* | *MOIT/Ban Quản lý dự án (PMU)* |
| B | **SỰ CỐ VÀ TAI NẠN**: không áp dụng đối với các dự án vì không có công việc hay hoạt động gây tổn hại kể cả mức độ tổn hại ít tới môi trường và xã hội. Do đó, trong Dự án này, dự kiến không có bất cứ tình huống nào như vậy mà cần đưa vào trong báo cáo về sự cố để được trình Ngân hàng. | *Không áp dụng* |  |
| C | **BÁO CÁO HÀNG THÁNG CỦA NHÀ THẦU:** *không áp dụng* | *Không áp dụng* |  |
| **ESS 1: ĐÁNH GIÁ VÀ QUẢN LÝ RỦI RO VÀ TÁC ĐỘNG ĐẾN MÔI TRƯỜNG VÀ XÃ HỘI** | | | |
| 1.1 | **CƠ CẤU TỔ CHỨC**: Bố trí cán bộ có năng lực và nguồn lực để hỗ trợ công tác quản lý rủi ro về môi trường và xã hội trong đấu thầu cạnh tranh. | *Quá trình thực hiện dự án* | Bộ Công Thương/Ban Quản lý dự án |
| 1.2 | **ĐÁNH GIÁ VỀ MÔI TRƯỜNG VÀ XÃ HỘI:** quá trình chuẩn bị dự án không cần thực hiện đánh giá môi trường và xã hội.  Bộ Công Thương sẽ gửi dự thảo cuối cùng Điều khoản tham chiếu (TORs) đối với tư vấn giao dịch, trong đó bao gồm cả phần nội dung về các Tiêu chuẩn Môi trường và Xã hội, cho nhóm phụ trách Dự án của Ngân hàng.  Bộ Công Thương sẽ xây dựng các tiêu chí hợp lệ về môi trường và xã hội để lựa chọn địa điểm cho công viên điện mặt trời, gửi Ngân hàng góp ývà thông qua trước khi áp dụng cho quá trình sàng lọc và lựa chọn địa điểm, sau đó áp dụng các tiêu chí đó trong quá trình thực hiện Dự án. Các tiêu chí cần nghiêm ngặt đối với các địa điểm có yếu tố nhạy cảm về môi trường (ví dụ: khu môi trường sống tự nhiên, các dịch vụ sinh thái quan trọng, các di sản văn hóa v.v) và những địa điểm mà việc thu hồi đất có thể phá vỡ sinh kế hoặc nhà cửa và sẽ đòi hỏi thêm các giải pháp đền bù, trên cả Luật đất đai của Việt Nam (tức là chỉ dùng các đất đai có giá trị thấp).  Trong quá trình thực hiện Dự án nếu Chính phủ chính thức quyết định tiến hành phương án công viên điện mặt trời, cần phải tiến hành sàng lọc chi tiết và xác định phạm vi đối với các vấn đề môi trường và xã hội dựa trên ESSs liên quan. Báo cáo đánh giá tác động Môi trường và Xã hội (ESIA), Kế hoạch tái định cư (RP), và Kế hoạch phát triển Dân tộc thiểu số (EMDP) sẽ được chuẩn bị để phát triển hạ tầng cho công viên điện mặt trời, theo đúng yêu cầu trong Khung Môi trường và Xã hội (ESF) và các Tiêu chuẩn về Môi trường và Xã hội (ESSs). | *Quá trình thực hiện dự án* | Bộ Công Thương/Ban Quản lý dự án, tư vấn |
| **ESS 2: ĐIỀU KIỆN LAO ĐỘNG VÀ LÀM VIỆC** | | | |
| 2.1 | **QUY TRÌNH QUẢN LÝ LAO ĐỘNG:**   * Xây dựng hợp đồng thuê lao động cho các cán bộ Ban quản lý Dự án theo đúng yêu cầu của Luật lao động trong nước * Kết hợp các điều khoản phù hợp của ESS2 (nhất quán với các yêu cầu của Luật của Việt Nam về mục đích sử dụng lao động đó) trong tất cả các hợp đồng tư vấn * Khi có khẳng định của phía Chính phủ, đảm bảo chuẩn bị LMP cho các dự án công viên điện mặt trời là một phần trong gói thầu của hỗ trợ kỹ thuật này. * Xây dựng và thực hiện LMP(s) khi cần (để thí điểm công viên điện mặt trời đã được xác định trong dự án hỗ trợ kỹ thuật thuộc Hợp phần 2), phù hợp với ESS2. * Đảm bảo lồng ghép hợp lý các yêu cầu liên quan (nhất quán với ESS2, để tránh, để giảm thiểu, giảm bớt và bồi thường các tác động liên quan đến ESS2), và thực hiện chúng theo đúng yêu cầu. | Từ khi có hiệu lực đến khi đóng Dự án | MOIT/PMU/ Tư vấn giao dịch |
| 2.2 | **CƠ CHẾ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI CHO CÁC CÁN BỘ, CÔNG NHÂN CỦA DỰ ÁN**:  Duy trì cơ chế giải quyết khiếu nại cho các cán bộ, công nhân của dự án theo quy định của Luật pháp trong nước. | *Từ khi có hiệu lực đến khi đóng Dự án* | MOIT/PMU |
| 2.3 | **CÁC BIỆN PHÁP VỀ SỨC KHỎE VÀ AN TOÀN LAO ĐỘNG (OHS)**:  Đưa các quy định về an toàn, sức khỏe lao động vào quy trình lắp đặt và vận hành | *Từ khi có hiệu lực đến khi đóng Dự án* | MOIT/PMU |
| **ESS 3: NGĂN NGỪA VÀ QUẢN LÝ Ô NHIỄM, SỬ DỤNG HIỆU QUẢ TÀI NGUYÊN** | | | |
| 3.1 | **KẾ HOẠCH QUẢN LÝ CHẤT THẢI ĐIỆN TỬ (E-WASTE):** không áp dụng;  Hiện tại chưa xác định tác động nào cụ thể, nhưng nếu và khi các địa điểm cụ thể được xác định thì ESCP sẽ được cập nhật để đưa vào các điều khoản về tiêu chuẩn môi trường và xã hội | *Không áp dụng* | MOIT/PMU |
| 3.2 | **NGĂN NGỪA VÀ QUẢN LÝ Ô NHIỄM VÀ SỬ DỤNG HIỆU QUẢ TÀI NGUYÊN:** *không áp dụng;*  Hiện tại chưa xác định tác động nào cụ thể, nhưng nếu và khi các địa điểm cụ thể được xác định thì ESCP sẽ được cập nhật để đưa vào các điều khoản về tiêu chuẩn môi trường và xã hội | *Không áp dụng* |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ESS 4: AN TOÀN VÀ SỨC KHỎE CỘNG ĐỒNG** | | | |
| 4.1 | **AN TOÀN ĐƯỜNG SÁ VÀ GIAO THÔNG**: đánh giá rủi ro và các biện pháp giảm thiều sẽ được lồng ghép trong các Điều khoản tham chiếu cho tư vấn giao dịch và thể hiện trong các sản phẩm đầu ra liên quan (tài liệu về kỹ thuật, pháp lý, mua sắm đấu thầu) | *Từ khi có hiệu lực đến khi đóng Dự án* |  |
| 4.2 | **AN TOÀN VÀ SỨC KHỎE CỘNG ĐỒNG:** đánh giá rủi ro và các biện pháp giảm thiểu sẽ được lồng ghép trong các Điều khoản tham chiếu cho tư vấn giao dịch và các sản phẩm đầu ra liên quan (tài liệu về kỹ thuật, pháp lý và mua sắm đấu thầu) | *Từ khi có hiệu lực đến khi đóng Dự án* |  |
| 4.3 | **Rủi ro do bạo hành giới và lạm dụng tình dục**: đánh giá rủi ro và các biện pháp giảm thiểu (quy tắc ứng xử của doanh nghiệp và công nhân) sẽ được lồng ghép trong các Điều khoản tham chiếu cho tư vấn và sản phẩm đầu ra liên quan (tài liệu về kỹ thuật, pháp lý, mua sắm đấu thầu) | *Từ khi có hiệu lực đến khi đóng Dự án* |  |
| 4.4 | **Rủi ro do bành giới và lạm dụng tình dục trong quá trình thực hiện dự án**: tư vấn giao dịch sẽ theo dõi, giám sát, và báo cáo về tình hình thực hiện các biện pháp giảm thiểu | *Quá trình thực hiện dự án* |  |
| 4.4 | **An ninh nhân sự**: không áp dụng | *Không áp dụng* |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ESS 5: THU HỒI ĐẤT, HẠN CHẾ SỬ DỤNG ĐẤT TÁI ĐỊNH CƯ BẮT BUỘC** | | | |
| 5.1 | **KẾ HOẠCH TÁI ĐỊNH CƯ:**  Chuẩn bị và thực hiện kế hoạch tái định cư khi cần (thí điểm dự án công viên điện mặt trời được xác định trong Hợp phần 2 của dự án hỗ trợ kỹ thuật) phù hợp ESS5.  Đảm bảo lồng ghép hợp lý các yêu cầu khi cần (phù hợp với ESS5, nhằm tránh, giảm thiểu, giảm bớt và bồi thường theo chi phí thay thế cho đất đai/tài sản bị ảnh hưởng) và thực hiện chúng. | *Dựa trên xác nhận của Chính phủ* | Bộ Công Thương/Ban Quản lý dự án, chính quyền địa phương, tư vấn  Bộ Công Thương/Ban Quản lý dự án, tư vấn |
| 5.2 | **CƠ CHẾ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI:** các yêu cầu sẽ được lồng ghép trong hồ sơ mời thầu và nội dung liên quan trong RAP | *Quá trình thực hiện dự án* |  |
| **ESS 6: BẢO TỒN ĐA DẠNG SINH HỌC VÀ QUẢN LÝ BỀN VỮNG TÀI NGUYÊN THIÊN NHIÊN** | | | |
| 6.1 | TÁC ĐỘNG VÀ RỦI RO ĐA DẠNG SINH HỌC: *không áp dụng* | *Không áp dụng* |  |
| **ESS 7: NGƯỜI BẢN ĐỊA, CỘNG ĐỒNG ĐỊA PHƯƠNG BỊ THUA THIỆT TRƯỚC ĐÂY VÙNG CẬN SAHARA CHÂU PHI** | | | |
| 7.1 | **KẾ HOẠCH VỀ CỘNG ĐỒNG BẢN ĐỊA**:  Chuẩn bị và thực hiện IPP khi cần (cho dự án công viên điện mặt trời thí điểm được hỗ trợ kỹ thuật thuộc Hợp phần 2) phù hợp với ESS7.  Đảm bảo lồng ghép phù hợp các yêu cầu vào hồ sơ thầu khi cần (nhất quán với ESS7, nhằm tránh, giảm thiểu, hạn chế bớt và bồi thường cho các tác động liên quan đến Người bản địa) và thực hiện chúng theo đúng yêu cầu.  Tư vấn giao dịch sẽ theo dõi, giám sát và báo cáo tình hình thực hiện EMDP. | *Dựa trên xác nhận của Chính phủ*  *Dựa trên xác nhận của Chính phủ*  *Quá trình thực hiện dự án* | Bộ Công Thương/Ban Quản lý dự án, chính quyền địa phương, tư vấn |
| 7.2 | **CƠ CHẾ GIẢI QUYÊT KHIẾU NẠI:** các yêu cầu sẽ được lồng ghép trong hồ sơ mời thầu và IPP khi cần | *Quá trình thực hiện dự án* |  |
| **ESS 8: DI SẢN VĂN HÓA** | | | |
| 8.1 | **TÌNH CƠ PHÁT HIỆN**: *không áp dụng* | *không áp dụng* |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ESS 9: TRUNG GIAN TÀI CHÍNH** – không áp dụng | | | |
| **ESS 10: CÔNG BỐ THÔNG TIN VÀ SỰ THAM GIA CỦA CÁC BÊN LIÊN QUAN** | | | |
| 10.1 | **LẬP VÀ THỰC HIỆN KẾ HOẠCH CÓ SỰ THAM GIA CỦA CÁC BÊN LIÊN QUAN**  Cập nhật, ban hành và thực hiện Kế hoạch Tham gia của các bên liên quan (SEP). | *Toàn bộ quá trình dự án (từ chuẩn bị đến khi kết thúc)* | Bộ Công Thương/Ban Quản lý dự án |
| 10.2 | **CƠ CHẾ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI**: Chuẩn bị, ban hành, duy trì và vận hành cơ chế giải quyết khiếu nại, như mô tả trong SEP. | Từ khi có hiệu lực đến khi kết thúc | Bộ Công Thương/Ban Quản lý dự án |
| **HỖ TRỢ TĂNG CƯỜNG NĂNG LỰC (TẬP HUẤN)** | | | |
| CS1 | Sẽ tổ chức tập huấn (khi phù hợp) cho các nhân viên, cán bộ PMU, Bộ Công Thương, tư vấn giao dịch, các tỉnh và EVN về ESF và các áp dụng cụ thể cho dự án, các khía cạnh của đánh giá môi trường và xã hội | Từ khi có hiệu lực đến khi kết thúc | Bộ Công Thương/Ban Quản lý dự án |

1. Ngân sách hiện tại để chi trả các chi phí thực hiện ESCP là một phần của khoản viện trợ không hoàn lại VISTA, Dự án chủ yếu cần tuyển cố vấn giao dịch để hỗ trợ lựa chọn các nhà đầu tư tư nhân cho dự án điện mặt trời. Khi có các thay đổi hoặc tình huống không lường trước cần có ngân sách để chi trả cho giải quyết các rủi ro và tác động, ngân sách đó được chi trả từ nguồn viện trợ không hoàn lại. [↑](#footnote-ref-1)